

# DE PARÍS A BUSAN.

## La agenda de efectividad de Honduras y su relación con la cooperación

**Julio Cesar Raudales,  
Ministro de SEPLAN**



BEXCO CONFERENCE CENTER

# ÍNDICE

- I PARTE: **El escenario internacional: la DP.**
- II PARTE: **La DP en el escenario local.**
- III PARTE: **La agenda de Honduras de cara a Busan y más allá.**

# I PARTE: La Declaración de París en el escenario internacional

**2º FAN**



**Declaración de  
París sobre  
eficacia de la  
ayuda**

**2005**

# El camino hasta Busan 2011



Consenso de Monterrey

2002



1<sup>er</sup>FAN

Declaración de Roma sobre Armonización

2003



2<sup>o</sup> FAN

Declaración de París sobre eficacia de la ayuda

2005



3<sup>er</sup> FAN

Agenda de Acción de Accra

2008



Principios de Estambul sobre eficacia OSC



Declaración de Dili Estados frágiles



Declaración de Bogotá sobre cooperación Sur Sur

2010



Busan  
29 Nov – 1 Dec  
2011

2011

# Principios e indicadores

## La Declaración de París (2005)



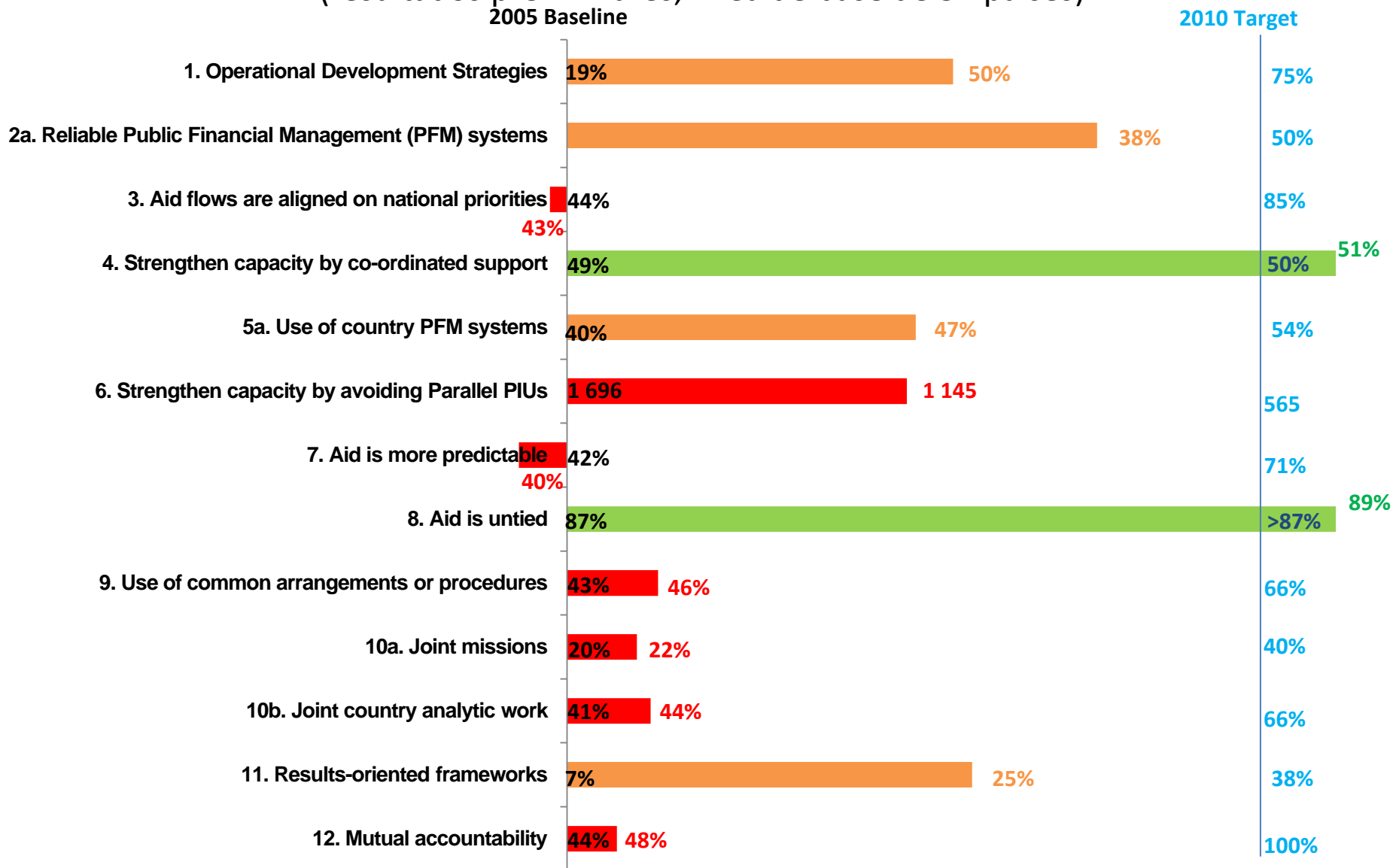


# 12 indicadores sobre eficacia de la ayuda

INDICADORES		ENCUESTA	OTROS PROCESOS
1	Estrategias de desarrollo operativas	■ *	
2a	Sistemas de Gestión de las Finanzas Públicas (GFP) fiables		■
2b	Sistemas de Adquisiciones fiables		■
3	Los flujos de ayuda se alinean con las prioridades nacionales	■	
4	Coordinación de esfuerzos en el fortalecimiento de las capacidades	■	
5a	Uso de sistemas nacionales de Gestión de las Finanzas públicas	■	
5b	Uso de los sistemas de adquisiciones del país	■	
6	Evitar Unidades de Ejecución de Proyectos paralelas	■	
7	La ayuda es más predecible	■	
8	Ayuda desligada		■
9	Uso de disposiciones o procedimientos comunes	■	
10b	Misiones conjuntas en el terreno	■	
10b	Estudios analíticos conjuntos sobre el país	■	
11	Marcos orientados a resultados	■ *	
12	Responsabilidad mutua	■	

# Logro de metas internacionales de la DP

(resultados preliminares, línea de base de 32 países)



# II PARTE: La Declaración de París en Honduras

2º FAN



Declaración de París sobre eficacia de la ayuda

2005

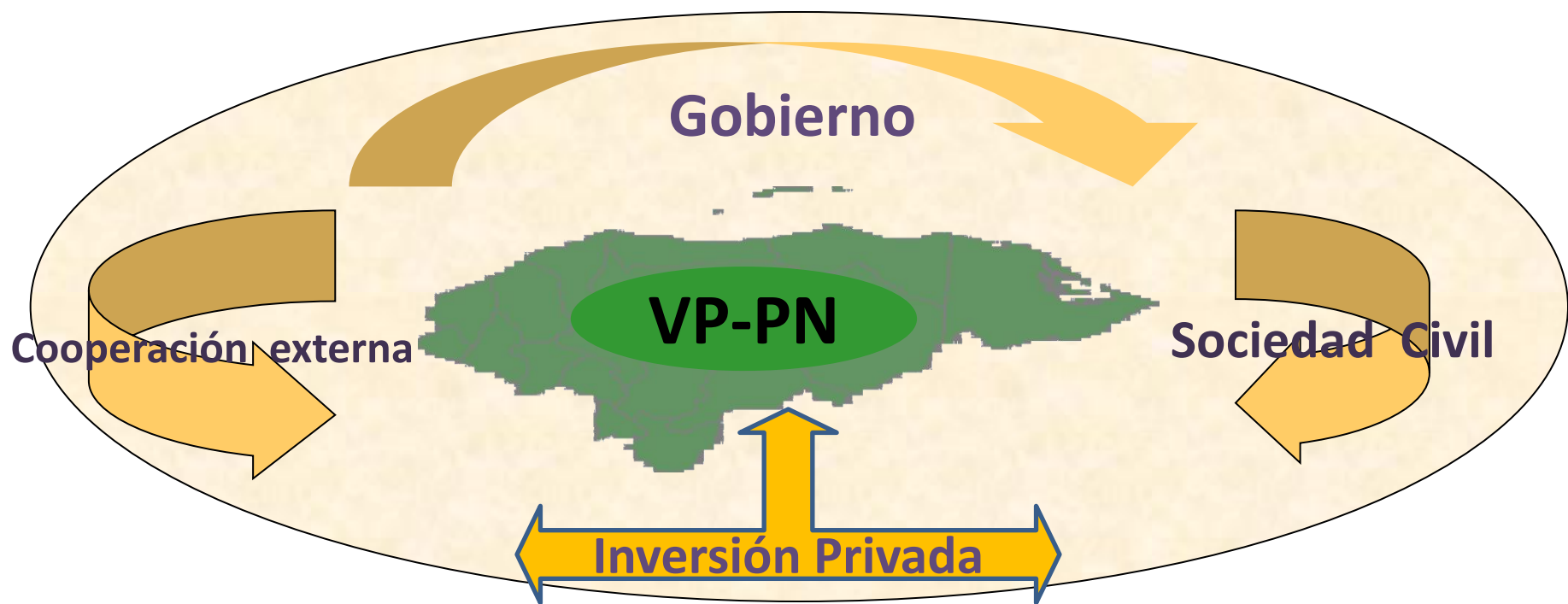


La AOD representa más o menos un 15% del presupuesto. Sin embargo, aunque los fondos de cooperación son una fracción relativamente pequeña de los recursos públicos, el bienestar de los pobres depende en gran medida de ellos. ¿Por qué?, pues porque son prácticamente los únicos que se destinan a proyectos de inversión.

# Las metas y los logros de Honduras en la implementación de la DP

#	INDICADORES	2005	2007	2010	META AL 2010
1	Los socios tienen estrategias de desarrollo operativas	C	C	B	B o A
2a	Sistemas de gestión de las finanzas públicas (PFM) fiables	4.0	4.0	4.0	4.5
2b	Sistemas de aprovisionamiento fiables	Sin meta	Sin meta	Sin meta	Sin meta
3	Los flujos de ayuda se alinean con las prioridades nacionales	50%	99%	44%	85%
4	Reforzar las capacidades con apoyo coordinado	47%	84%	70%	50%
5a	Uso de sistemas de gestión de las finanzas públicas del país	26%	55%	30%	51%
5b	Uso de los sistemas de aprovisionamiento del país	5%	63%	22%	Sin meta
6	Evitar UEP paralelas	52	36	53	17
7	La ayuda es más predecible	72%	66%	75%	86%
8	Ayuda desligada	95%	52%	79%	Más de 95%
9	Uso de disposiciones o procedimientos comunes	43%	17%	44%	66%
10a	Misiones en el campo	22%	21%	30%	40%
10b	Trabajos analíticos sobre países	45%	43%	52%	66%
11	Marcos orientados a los resultados	C	C	B	B o A
12	Responsabilidad mutua	Sin meta	Sin meta	Sin meta	Sin meta

# LA EFECTIVIDAD COMIENZA CON LA APROPIACIÓN



De acuerdo a la OECD, la ayuda oficial al desarrollo en nuestro país suma 5% adicional a nuestra producción interna; 14% del presupuesto del gobierno central son fondos externos y estos son aproximadamente el 65% de la inversión pública. A mi juicio, la cooperación debe ser un complemento y no un sustituto de los esfuerzos nacionales para alcanzar el desarrollo.

# DE LA APROPIACIÓN AL ALINEAMIENTO



Es menester apropiarnos de los objetivos, principios orientadores y metas de Visión de País y Plan de Nación; trabajar de forma consecuente y en orden para lograr resultados concretos y hacer de la participación ciudadana el hábito y la norma en su ejecución. Los cooperantes por su parte deben alinear su trabajo a las prioridades que hemos definido, ordenar su trabajo de forma coordinada para lograr la eficiencia; evitar la duplicidad de esfuerzos y respetar nuestra soberanía, sólo así podremos garantizar una ayuda de calidad que dé resultados palpables.

# La Honduras de Visión de País



# III PARTE: La agenda de Honduras de cara a Busan y más allá

- El uso de sistemas nacionales: el SIAFI.
- LA adhesión de Honduras a la IATI y la implementación de la Plataforma de Gestión de la Ayuda (PGA).
- Gestión por resultados y mejora de capacidad de ejecución.
- M&E.

# La agenda (1)

**10 DE AGOSTO: JORNADAS SOBRE LOS SISTEMAS NACIONALES.**

**16 DE AGOSTO: TALLER DE LA MECHEH SOBRE LOS RESULTADOS DE LA ENCUESTA 2011**

**28 DE SEPTIEMBRE: TALLER DE COORDINACIÓN ENTRE GOBIERNO Y COOPERANTES (CUATRO ÁREAS ESTRATÉGICAS DE TRABAJO)**

**14 DE OCTUBRE: TALLER SOBRE PROCEDIMIENTOS DEL SIAFI CON COOPERANTES**

# La agenda (2): Honduras de cara a Busan

## INDICADORES

## ACUERDOS

- a. Visión de País 2010-2038, Plan de Nación 2010-2022, Bases para las estrategias de país con los cooperantes (cuatro áreas estratégicas de trabajo):*
- I. Fortalecer el marco macroeconómico para asegurar la sostenibilidad y el crecimiento.*
  - II. El fomento a la formación de capital humano.*
  - III. La competitividad incluyendo la mitigación de amenazas al ambiente.*
  - IV. El fortalecimiento de la institucionalidad y de las preferencias sociales.*

## Apropiación

## Estimaciones presupuestarias y desembolsos

- b. Los cooperantes remiten al Gobierno el rango de tiempo (bianual, trianual, cuatrianual, quinquenal) para el que pueden reportar predictibilidad de fondos.*
- c. A través de la Plataforma de Gestión de la Ayuda (PGA), el Gobierno pondrá a disposición de todos los actores de la cooperación y de la ciudadanía en general la información disponible.*

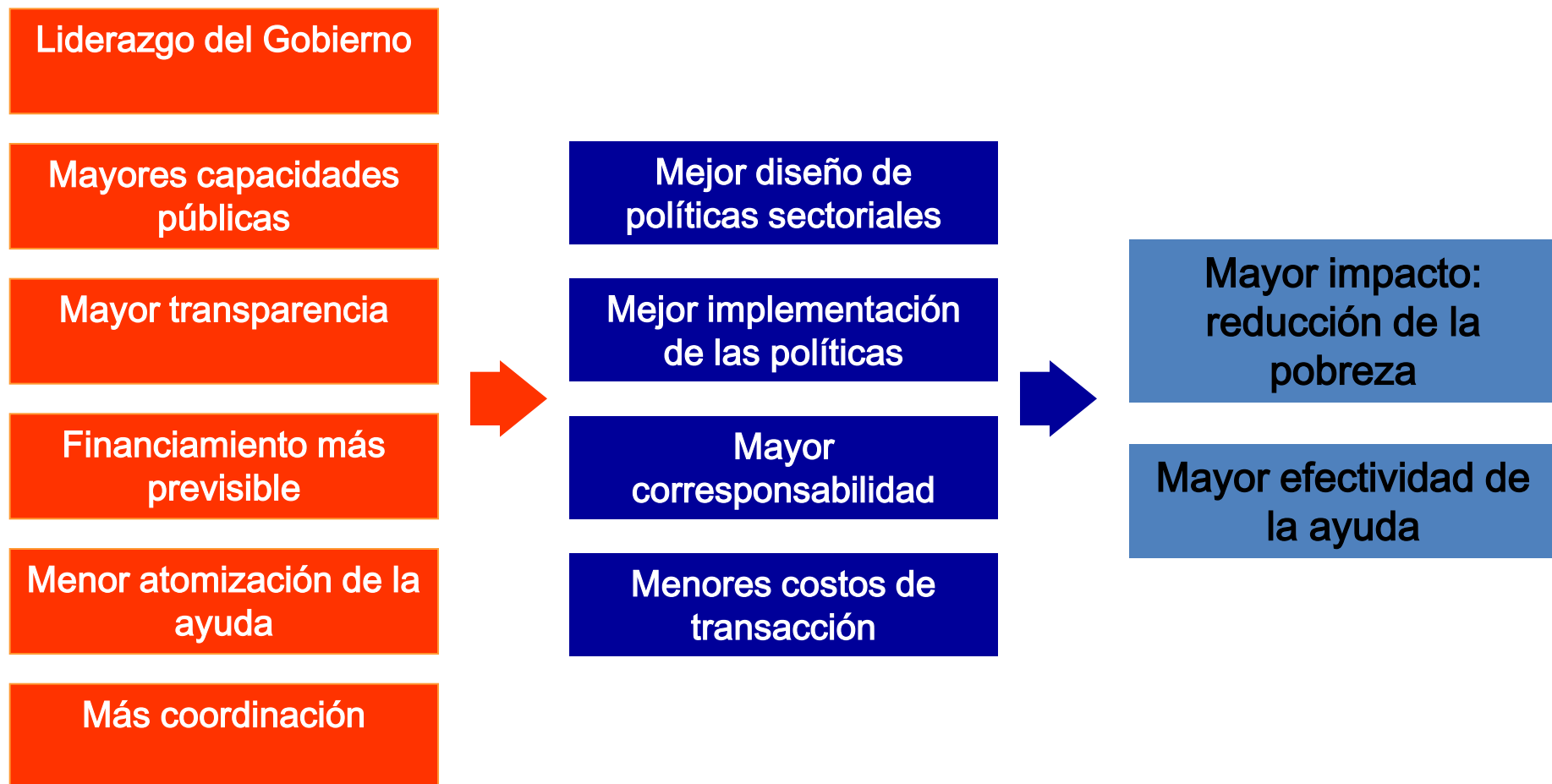
# La agenda (2): Honduras de cara a Busan

INDICADORES	ACUERDOS
<p><b>Apoyo coordinado para reforzar capacidades</b></p>	<p>d. <i>Los cooperantes deben coordinar aún más entre sí la AT y entregar AT en base a demanda y no en base a oferta.</i></p> <p>e. <i>El Gobierno de la República, organizaciones de la sociedad civil y la academia debieran priorizar demandas y necesidades de AT para el desarrollo de capacidades.</i></p>
<p><b>El uso de los sistemas nacionales: el SIAFI</b></p>	<p>f. <i>Las instituciones estatales tanto del nivel central como del nivel descentralizado y los cooperantes utilizarán el Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI), para lo que se propone 2011-2012 como horizonte de tiempo para que reporten al SIAFI la información financiera de la AOD que gestionan y ejecutan.</i></p> <p>I. <i>definición de normas contables para reportes trimestrales y anuales de desembolsos: en base a devengado o en base a pagado;</i></p> <p>II. <i>identificación de las normas de contabilidad y migración a las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (Ipsas: International Public Sector Accounting Standards por sus siglas en Inglés).</i></p> <p>III. <i>avanzar en el desarrollo de herramientas de evaluación de capacidades.</i></p>

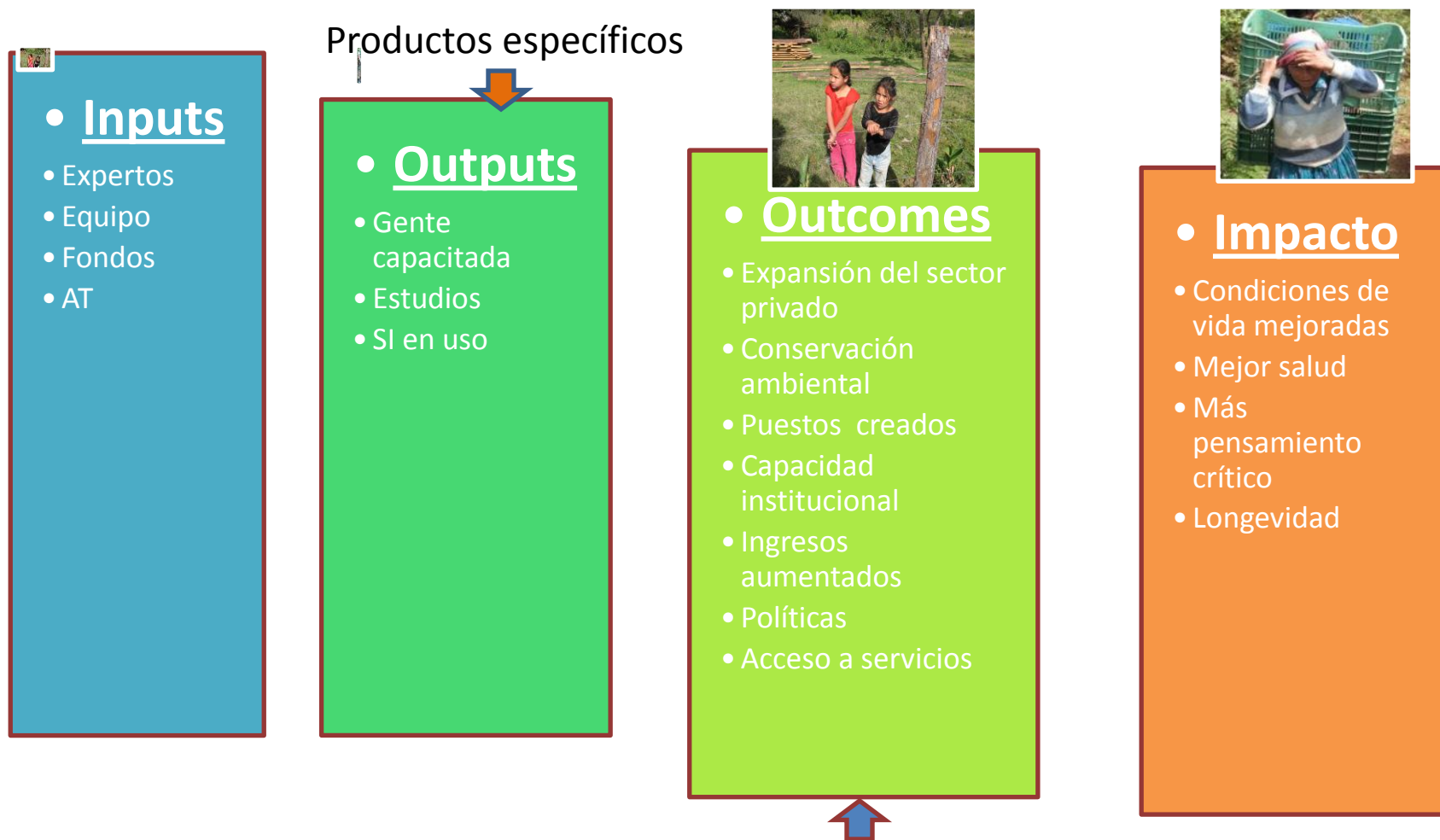
# La agenda (2): Honduras de cara a Busan

INDICADORES	ACUERDOS
<b>Unidades de ejecución paralelas</b>	g. <i>Gobierno y cooperantes desarrollarán una evaluación para determinar qué unidades son paralelas y cuáles no.</i> h. <i>El Gobierno de Honduras procederá a conformar unidades</i>
<b>Enfoques programáticos</b>	i. <i>Definir puntualmente qué se entiende como enfoque programático y desarrollar procesos formativos sobre PBA's.</i> j. <i>Realizar una evaluación de experiencias hondureñas de apoyo presupuestario, fondos comunes, enfoques sectoriales, etc.</i>
<b>La labor analítica coordinada</b>	k. <i>SEPLAN debiera realizar acciones para armonizar prácticas de investigación de los cooperantes que complementan vacíos territoriales del INE y que siguiendo algún protocolo puedan ser asumidos como “oficiales”.</i>

# La agenda (3): tareas pendientes



# La agenda (3): Gestión por resultados



# La agenda (4): M&S

Herramientas de valoración

- Uso de herramientas para medir



Monitoreo de indicadores

- Monitoreo de indicadores
- Monitoreo de resultados
- (no sólo ex-post)

Explica factores que generan resultados

- Aclara razones/causas

Monitorea resultados, no sólo inputs

# Algo hacemos bien

- Honduras organizó en abril de 2011 el **Taller Regional sobre División del Trabajo**.
- Actualmente, Honduras representa a los países en vías de desarrollo de América latina y el Caribe en el **Comité de Sherpas encargado de hacer la edición final del documento de Busan**.
- En el primer trimestre de 2012, Honduras será sede del **Diálogo Latinoamericano sobre Financiamiento del Cambio Climático**.